ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

ประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ

1

ข้อบกพร่อง การเบิกค่าใช่จ่ายในการจัดงานวันสงกรานต์

- แจกของที่ระลึกให้กับผู้มาร่วมงาน เช่น พัดลม เสื้อปกเชิ้ต กระติกน้ำ ผ้าเช็ดตัว ถุงยังชีพ ผ้าห่ม ชุดขาวผู้สูงอายุ ชาย – หญิง กรอบแว่นตา ผ้าขาวม้า ขันเงิน ปิ่นโต ผ้าถุง ฯลฯ
- จัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งถวายพระสงฆ์ เครื่องอุปโภคบริโภค
- จ้างเหมาประกอบอาหาร (โต๊ะจีน) พร้อมน้ำดื่ม เลี้ยงผู้สูงอายุและผู้ร่วมงาน
- จ้างเหมาบริการรถโดยสารประจำทาง รับ- ส่ง ผู้สุงอายุ
- ค่าชุดเครื่องแต่งกายผู้เข้ามาร่วมงาน เช่น *ซื้อเสื้อลายดอก เครื่องแต่งกาย AEC ให้กับผู้เข้าร่วมขบวนแห่งานวันสงกรานต์*
- ค่าจ้างเหมามหรสพ ได้แก่ คณะหมอลำ วงดนตรี ลิเก คณะตลก แดนเซอร์
- จ่ายเงินรางวัลการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง)
- จัดทำป้ายไวนิลประชาสัมพันธ์ ระบุชื่อนายก อปท.

2

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดให้ อปท.ถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ดังนี้

1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน

2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3474 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปราม กรณี อปท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า

1) วัสดุสิ่งของที่ อปท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.

2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่องค์ประกอบของภาพบ่งบอกถึงกิจกรรมนั้น ๆ

3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น

4) อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

4. ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

ความหมาย ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542

1) "จำเป็น" หมายถึง ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำ ขาดไม่ได้ ดังนั้น กิจการที่ อปท. ทำจึงต้องเป็นกิจการที่จำเป็น ขาดไม่ได้
2) "ประหยัด" หมายถึง ยับยั้ง ระมัดระวัง ใช้จ่ายแต่พอควรแก่ฐานะ
3) "จารีตประเพณี" หมายถึง ประเพณีนิยมและประพฤติกันสืบมาถ้าฝ่าฝืนถือว่าเป็นผิดหรือชั่ว
4) "ภูมิปัญญาท้องถิ่น" หมายถึง พื้นความรู้ความสามารถท้องที่ใดท้องที่หนึ่งโดยเฉพาะ
5) "วัฒนธรรม"หมายถึง สิ่งที่ทำความเจริญงอกงามให้แก่หมู่คณะวิถีชีวิตของหมู่คณะ ดังนั้น การที่กฎหมายกำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการบำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จึงต้องพิจารณาถึงวัฒนธรรมของท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ ด้วย

6

ความหมาย (ต่อ)

"การจัดทำบริการสาธารณะ" หมายถึง การจัดให้มีการศึกษา *เผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับ เด็ก เยาวชน และประชาชนในท้องถิ่น* ให้มีความรัก และหวงแหนศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดสรรทรัพยากร และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดูแลรักษา บูรณศาสนสถาน โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และศิลปกรรมท้องถิ่น และ

การจัดให้มีกิจกรรมเพื่อส่งเสริม อนุรักษ์ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีที่เน้นเอกลักษณ์ความเป็นไทย และท้องถิ่น และวิถีชีวิตของคนในชุมชนของตนเอง

7

หนังสือซักซ้อม เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ จารีตประเพณีท้องถิ่น

4. นส. มท. ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เม.ย. 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของ อปท. กำหนดว่า อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อปท. เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น *จะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณี หรือวัฒนธรรมไทย" มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจารีตประเพณี หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำตามประเพณี หรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือ หรือปฏิบัติ* ซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

8

การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการจัดงาน โดยคำนึงถึง....

1. เป็นการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
2. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่จะต้องพิจารณากิจกรรมตามโครงการด้วยว่ากิจกรรมนั้นเป็นกิจกรรมแห่งประเพณีหรือไม่
3. การจะเบิกจ่ายเงินตามรายจ่ายแห่งกิจกรรมมีระเบียบ หรือสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เบิกจ่ายไว้หรือไม่
4. การแจกสิ่งของให้ประชาชนมิใช่กิจกรรมโดยตรงตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา หากไม่แจกสิ่งของก็ไม่เป็นผลให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์แต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการเกินความจำเป็น
5. ไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง
6. เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น
7. การแจกสิ่งของเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลแม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม

ข้อบกพร่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
1. โครงการจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุเนื่องในประเพณีสงกรานต์ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความกตัญญูกตเวทีต่อผู้สูงอายุ เพื่อรณรงค์ให้สังคมตระหนักในคุณค่าพร้อมยกย่องเชิดชูผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มผู้สูงอายุ เพื่อการเรียนรู้และใช้ศักยภาพอย่างสร้างสรรค์ เพื่อร่วมสืบสานประเพณี วัฒนธรรมอันดีงาม ให้คงอยู่สืบไป	การจัดทำโครงการดังกล่าวเป็นการสืบสานดำรงไว้ซึ่งประเพณี วัฒนธรรมอันดีงาม โดยวิถีปฏิบัติสืบต่อกันมา จะมีการสรงน้ำพระ รดน้ำขอพรจากผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่จำเป็นของโครงการ หากไม่มีกิจกรรมเหล่านี้อาจทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือให้แนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตามหนังสือ ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. โดยให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ให้ดำเนินการจัดงานต่าง ๆ อยู่ในอำนาจหน้าที่โดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการเป็นกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และกิจกรรมนั้นต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์
2. เบิกจ่ายเป็นค่าเครื่องอุปโภคบริโภค ข้าวสาร ผ้าเช็ดตัว ผ้าขาวม้า โอวันติน เป็นต้น	การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคมีลักษณะเป็นการซื้อของมาเพื่อแจกจ่าย อันเป็นการใช้จ่ายที่ฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็น ไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดงานโครงการจัดกิจกรรมวันสูงอายุเนื่องในประเพณีสงกรานต์ และไม่เกี่ยวข้องต่อการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์โครงการที่กำหนดไว้ ซึ่งหากไม่มีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว โครงการก็ยังดำเนินการต่อไปได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าว ทำให้เทศบาลได้รับความเสียหาย
3 จัดโครงการกิจกรรมวันผู้สูงอายุ (วันกตัญญู) มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในชุมชน ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนในตำบลได้แสดงความรักและ	ประเพณีการจัดกิจกรรมงานวันผู้สูงอายุ มีพิธีรดน้ำขอพรผู้สูงอายุเป็นการขอขมาและขอรับพรจากผู้ใหญ่เพื่อเป็นสิริมงคลแก่ตน การจัดกิจกรรมดังกล่าวถือเป็นการสืบ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
ความกตัญญูต่อผู้สูงอายุ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมของอปท.และส่งเสริมสืบสานวัฒนธรรมประเพณีวันผู้สูงอายุที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อพัดลม เพื่อมอบเป็นของขวัญให้ผู้สูงอายุ	ทอดประเพณีและวัฒนธรรมอันดี ในการรำลึกและให้ความสำคัญแก่ผู้สูงอายุในชุมชน การจัดซื้อของขวัญเพื่อมอบให้ผู้สูงอายุที่มาร่วมกิจกรรมดังกล่าวในมูลค่าสูง และมีวัตถุประสงค์เพื่อแจกจ่ายเป็นหลัก ไม่สอดคล้องกับการจัดกิจกรรมงานประเพณี และไม่ใช่การบำรุงรักษาศิลปะ ตารีตประเพณีท้องถิ่น ตามมาตรา 50 ข้อ 8 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 ไม่ใช่กิจกรรมที่สื่อว่าเป็นการส่งเสริมประเพณีสงกรานต์แต่อย่างใดจึงเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายได้เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปสาระสำคัญว่าให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 67 ที่กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดได้ ทั้งนี้การจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายราษฎรนั้นจะกระทำได้ในกรณีเป็นกิจกรรมที่ช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2543 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543และหนังสือกรมการปกครองที่มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 สรุปว่ากิจกรรมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนและจัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติแล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดทำร่างงบประมาณรายจ่าย

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
4. จัดซื้อเสื้อปกเชิ้ต เสื้อลายไทย ผ้าขนหนู ผ้าห่มแพร เพื่อมอบเป็นของรางวัลสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรม	การจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกเป็นของขวัญของรางวัลให้แก่ผู้ร่วมกิจกรรมวันสงกรานต์ มิใช่กิจกรรมที่ทำให้ประชาชนตระหนักถึงขนบธรรมเนียมประเพณีไทยวันสงกรานต์ หรือสนับสนุนให้เกิดความรักในสถาบันครอบครัว หรือส่งเสริมให้ประชาชนได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของผู้สูงอายุ หรือเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนมีความสามัคคีร่วมมือร่วมใจกันจัดกิจกรรมเพื่อชุมชน ตามวัตถุประสงค์ของโครงการและการจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกจ่ายจำนวนมาก เป็นค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ แม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปรามกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ อีกทั้งมิใช่เป็นการซื้อสิ่งของแจกเพื่อสงเคราะห์ประชาชนตามนัยหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543
5.เบิกจ่ายเป็นค่ากระติกน้ำ และผ้าเช็ดตัว เพื่อแจกเป็นของขวัญของที่ระลึกให้แก่ผู้เข้าร่วมงานสงกรานต์	การจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกให้ผู้เข้าร่วมงานซึ่งเป็นผู้สูงอายุในเทศกาลวันสงกรานต์ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50(7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนา และบำรุงศิลปะ จารีตประเพณีที่ดีงามสืบต่อไปอย่างยั่งยืน มิได้มีหน้าที่เป็นผู้จัดหาสิ่งของเพื่อแจกให้แก่ผู้สูงอายุในวันเทศกาลต่างๆ และยังเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
6.เบิกจ่ายเป็นค่าถุงยังชีพ ผ้าห่ม เสื้อกระติกน้ำ ผ้าเช็ดตัว เป็นต้น เพื่อแจกจ่ายเป็นของที่ระลึก ซึ่งวัตถุประสงค์ในการจัดงานวันสงกรานต์เพื่ออนุรักษ์และส่งเสริมขนบธรรมเนียมประเพณีวัฒนธรรมของไทย เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสแสดงความเคารพต่อผู้อาวุโส การแจกของที่ระลึกไม่ใช่จารีตประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ และไม่ใช่สาระสำคัญของการจัดงาน	การจัดซื้อและแจกของที่ระลึกไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการจัดงานวันสงกรานต์ หรืองานวันพ่อเป็นค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็น และไม่เป็นการบรรเทาความเดือนร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50(7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนา และบำรุงศิลปะ จารีตประเพณีที่ดีงามสืบต่อไปอย่างยั่งยืน มิได้มีหน้าที่เป็นผู้จัดหาสิ่งของเพื่อแจกให้แก่ผู้ร่วมงานในวันเทศกาลต่างๆ และยังเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์แม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๗๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปรามกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ดังนี้ ข้อ ๓ กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือจะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และการดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียงเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น ข้อ ๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจังไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนโดยเร็วและกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้ถือปฏิบัติในการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามหนังสือ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	กระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดโดยสรุปว่าให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ
7. อบจ. เบิกเงินตามงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าผ้าห่มแพร ค่าของขวัญ เพื่อมอบเป็นของขวัญสำหรับผู้สูงอายุที่มาร่วมงาน ชี้แจงสรุปได้ว่า การจัดซื้อของขวัญและของรางวัลเป็นกิจกรรมหนึ่งของโครงการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้สูงอายุซึ่งเป็นปูชณียบุคคลที่ควรเคารพ และได้สร้างคุณงามความดีให้กับลูกหลานและสังคมมาตลอดระยะเวลาการดำรงชีวิต และเพื่อกระตุ้นเตือนให้สังคมตระหนักถึงวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นที่ถือปฏิบัติสืบทอดกันมาในเทศกาลสงกรานต์และวันผู้สูงอายุแห่งชาติและเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 47 (7ทวิ) และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”	ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้กำหนดลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัดไว้ในข้อ 1 (1) และ(2) โดยสรุปว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการที่มีขนาดใหญ่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด และเป็นการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นสามารถดำเนินการได้” กิจกรรมการมอบของขวัญให้ผู้สูงอายุในการจัดงานวันผู้สูงอายุไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการกระตุ้นเตือนให้สังคมตระหนักถึงคุณค่าของผู้สูงอายุ การแจกของไม่ใช่จารีตประเพณีในวันผู้สูงอายุ ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ให้กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ อบจ. พ.ศ. 2540 และพระราชกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ดังกล่าวข้างต้น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เมษายน 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ
8. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าของชำร่วยให้แก่ผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป โดยจัดซื้อผ้าขนหนู ขนาด 24x48 นิ้ว	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	อปท. กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานของ อปท. ให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงสถานการณ์คลังของ อปท.เป็นสำคัญ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยที่ชัดเจนสำหรับผู้สูงอายุ เช่น คัดเลือกผู้สูงอายุตัวอย่างเพื่อให้ได้รับของชำร่วย หรือมูลค่าของชำร่วยต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมสอดคล้องกับโครงการ และต้องเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด ในโอกาสต่อไปขอให้ อปท.พิจารณาถึงความเหมาะสมของจำนวนคน และหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยและมูลค่าของชำร่วย โดยให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัดโดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท.เป็นสำคัญ
9. เบิกจ่ายเป็นค่าของรางวัล ค่าชุดขาวผู้สูงอายุหญิง ค่าชุดขาวผู้สูงอายุชาย แจกจ่ายให้ผู้สูงอายุที่มาร่วมงาน 10. เบิกจ่ายค่าของรางวัลให้ผู้สูงอายุในงานประเพณีสงกรานต์รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุตำบล	การแจกจ่ายชุดขาวให้กับผู้สูงอายุตามโครงการวันผู้สูงอายุของ อปท. ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ว่า เพื่อเป็นการรณรงค์ให้ลูกหลานตระหนักถึงคุณค่าและความสำคัญของวันผู้สูงอายุ ส่งเสริมผู้สูงอายุได้มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรมและสนุกสนานกับเกมส์การแข่งขันที่เทศบาลจัดให้ เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาสังคมอันเกี่ยวกับคนชรา ส่งเสริมความสัมพันธภาพอันดีระหว่างผู้สูงอายุกับครอบครัว ชุมชน สังคม และโรงพยาบาล และเพื่อให้กลุ่มผู้สูงอายุมีความสนใจเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพตนเองโดยการตรวจสุขภาพประจำปี โดยกิจกรรมของโครงการจัดงานวันผู้สูงอายุ (โดยแพทย์โรงพยาบาล) การประกวดขวัญใจผู้สูงอายุ และกิจกรรมรดน้ำขอพรผู้สูงอายุ ไม่มีกิจกรรมปฏิบัติธรรมของผู้สูงอายุรวมอยู่ในโครงการ เนื่องจากประเพณีรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุมีกิจกรรมหลักคือ ให้เด็กหรือผู้มีวัยน้อยกว่าได้รดน้ำผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุให้พรอวยพรให้มีความสุข เจริญรุ่งเรือง ซึ่งเป็นสิ่งแสดงความเคารพนับถือ กตัญญูต่อผู้สูงอายุ จึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดสิ่งของเป็นรางวัลตอบแทนผู้สูงอายุ ดังนั้นการจัดซื้อของรางวัลจึงเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่จำเป็นและไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดประเพณีดังกล่าว เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ข้อ 4 หากโครงการที่จัดมีการจัดประกวดหรือ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	แข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น เหมาะสมและประหยัด
11.โครงการดน้ำดำหัวและคืนความสว่างให้กับผู้สูงอายุ ในเทศกาลวันสงกรานต์ เบิกจ่ายเป็นค่ากรอบแว่นสายตาประกอบเลนส์ พร้อมทั้งมีการตรวจวัดสายตาผู้สูงอายุในพื้นที่ ซึ่งโครงการดังกล่าวไม่มีเอกสารการสำรวจหรือรายงานของผู้ได้รับมอบหมายหรือกรรมการรายงานเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้สูงอายุที่ด้อยโอกาสและยากไร้ในการได้รับแว่นตาและไม่มีหลักฐานการประสานงานกับสำนักงานพัฒนาสังคมสงเคราะห์และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหรือหน่วยงานใดที่สงเคราะห์ในลักษณะเดียวกันให้ตรวจสอบ	การดำเนินการตาม พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 มาตรา 11 (5) ที่กำหนดให้การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือการบริการสาธารณะอื่น ตามมาตรา 11 (5) ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตาม พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 ข้อ 2 ได้กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการให้บริการสาธารณะอื่นในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้รับผิดชอบ และตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 มาตรา 37 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดลักษณะ หรือการจัดให้มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่งหรือบริการสาธารณะอื่น ให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งจาก พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 และ พ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 ได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้มีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้น การแจกแว่นตาให้กับผู้สูงอายุในเขต อปท. ไม่มีหลักฐานการประสานงานจาก สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหรือหน่วยงานใดที่สงเคราะห์ในลักษณะเดียวกันให้ตรวจสอบ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าการเบิกจ่ายตามโครงการดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายที่ซ้ำซ้อนกับสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นหรือไม่ ให้ประสานงานกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือดังกล่าว หากพบว่ารายใดที่ได้รับความช่วยเหลือในลักษณะเดียวกันแล้ว ให้หาผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ก่อนดำเนินการเบิกจ่ายโดยเคร่งครัด
12. เบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อผ้าขาวม้า เป็นของชำร่วยให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ติดเชื้อ	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานของ อปท. ให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงสถานการณ์คลังของ อปท.เป็นสำคัญ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยที่ชัดเจนสำหรับผู้สูงอายุ เช่น คัดเลือกผู้สูงอายุตัวอย่างเพื่อให้ได้รับของชำร่วย หรือมูลค่าของชำร่วยต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมสอดคล้องกับโครงการ และต้องเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด
13. อปท. เบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อขันน้ำพานรอง เสื้อ ผ้าถุง ผ้าขาวม้า เพื่อใช้สำหรับงานประเพณีสงกรานต์	เป็นรายจ่ายที่ไม่มีระเบียบกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้ ซึ่งการใช้จ่ายเงินในลักษณะดังกล่าวไม่ใช่ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตาม นส. มท. ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลว. 19 พค. 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆของ อปท. เน้นกิจกรรมในลักษณะจัดซื้อวัสดุเพื่อแจกจ่ายเป็นหลัก การแจกจ่าย หรือการให้ด้านวัตถุนั้น อาจได้ผลในระดับหนึ่งแต่ไม่คุ้มกับเงินที่ต้องลงทุนและไม่ทั่วถึงจึงเกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล เพื่อมิให้เกิดปัญหาในข้อร้องเรียน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเพื่อรักษาวินัยทางการเงินและการคลัง ดังนั้น ก่อนการอนุมัติจ่ายเงินทุกครั้ง ขอให้หัวหน้าหน่วยงานคลัง หรือเจ้าหน้าที่การเงินที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตรวจฎีกาตรวจสอบรายจ่ายดังกล่าวว่ามีระเบียบอนุญาตให้นำมาเบิกเป็นค่าใช้จ่ายจากทางราชการได้หรือไม่ หากไม่ระเบียบ หรือหนังสือ มท. อนุญาตให้จ่ายได้ควรเสนอให้ผู้บริหาร

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
14.การจัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งถวายพระสงฆ์	ขณะเดียวกันประชาชนที่มาร่วมโครงการ ได้จัดเตรียมข้าวสารอาหารแห้งของตนเองมาถวายพระสงฆ์ตามจิตศรัทธา และตามอัตภาพของแต่ละคน สตง.พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณจัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งเพื่อให้ผู้บริหาร หรือพนักงานของเทศบาลถวายพระสงฆ์ไม่ใช่กิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการส่งเสริมศาสนาหรือบำรุงรักษาศิลปะ หรือเป็นการส่งเสริมจารีตประเพณีและวัฒนธรรมของท้องถิ่นแต่อย่างใด การถวายข้าวสารอาหารแห้งแด่พระสงฆ์เป็นเรื่องความเชื่อและจิตศรัทธาเฉพาะตัวของแต่ละบุคคลเท่านั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินจากเงินงบประมาณเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหายจึงพิจารณาสั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่ไม่สามารถเบิกจ่ายส่งคืนคลังท้องถิ่นโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อหาผู้รับผิดชดใช้เงิน
15. ค่าจ้างเหมาประกอบอาหารพร้อมน้ำดื่มเลี้ยงผู้สูงอายุและร่วมกิจกรรมในครอบครัว จำนวน 2,000 คน	การตั้งงบประมาณรายจ่ายในการจัดงานวันสำคัญทางศาสนาและวัฒนธรรมในส่วนหนึ่งของงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม เพื่อเลี้ยงผู้ร่วมงานและเจ้าหน้าที่ เมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของการจัดงานแล้ว ค่าใช้จ่ายดังกล่าวมิได้มีความจำเป็นหรือมีส่วนสำคัญ หากไม่จัดเลี้ยงอาหารแล้วจะทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์โครงการจัดงานได้ จึงเป็นรายจ่ายที่ไม่สอดคล้องตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงพิจารณาสั่งการให้ทบทวนการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และในโอกาสต่อไปการจัดโครงการหรือจัดงานประเพณีควรชี้แจง หรือประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีไทยเพื่อให้เกิดความร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้เกิดรายจ่ายในลักษณะดังกล่าวอีก
16. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจ้างเหมาประกอบอาหารสำหรับผู้เข้าร่วม	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ท้องถิ่น ซึ่งกำหนดว่าการจัดงานต่าง ๆ ทั้งกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น ๆ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดงานประเพณี ซึ่งมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงเกินความจำเป็น หากพบว่ามีความเสียหายแก่ทางราชการ ให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้ความเสียหายดังกล่าว และพิจารณาโทษตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการให้ความเห็นชอบและการอนุมัติการใช้จ่ายเงินโดยมุ่งเน้นการพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การช่วยเหลือประชาชน หรือจัดทำโครงการที่สนองตอบต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในท้องถิ่นโดยส่วนรวมเป็นสำคัญมากกว่าการใช้จ่ายงบประมาณไปในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด หรือการให้ประโยชน์เฉพาะกลุ่มบุคคล
17. เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาบริการรถโดยสารประจำทางรับ-ส่งผู้สูงอายุและผู้ดูแลเข้าร่วมงานตามโครงการวันผู้สูงอายุ ชี้แจงสรุปได้ว่า การจัดรถรับ-ส่ง เป็นการอำนวยคามสะดวกให้ผู้สูงอายุเข้าร่วมงานเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้สูงอายุที่จะออกมาร่วมงาน	อำนาจหน้าที่ของ อบจ.ในการส่งเสริม และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องเป็นการให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของ อบจ. ได้ และการจ้างเหมาบริการเพื่อการดังกล่าว ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ตามพระราชบัญญัติอบจ. พ.ศ. 2540
18. เบิกจ่ายเงินค่าเครื่องแต่งกายประเทศจีน ได้แก่ เสื้อจีนชาย - หญิง ชุดแสกหญิง เป็นต้น เข้าร่วมขบวนแห่ตามโครงการจัดกิจกรรมในงานประเพณีสงกรานต์	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536 เรื่อง การเบิกจ่ายวัสดุเครื่องแต่งกาย ให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้เงินส่งคืนคลังเทศบาลต่อไป และผู้บริหารต้องควบคุม กำกับ ดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง
19. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมามหรสพ ได้แก่ จ้างเหมาคณะหมอลำ “คณะหนูภารวิเศษศิลป์” “คณะไมโครดาเหลา” จำนวน 4 ครั้ง	การเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาคณะหมอลำ ไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เข้าหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาและการตรวจเงินของ อปท. พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
20. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาวงดนตรีแสดงในงาน จำนวน 2 วง	การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาวงดนตรีแสดงในงานไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เข้าหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาและการตรวจเงินของ อปท. พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
21. เบิกจ่ายเป็นเงินรางวัลการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง)	การจัดงานวันมหาสงกรานต์เพื่อให้ผู้สูงอายุ วัยทำงาน เด็ก และเยาวชน ได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันแสดงศักยภาพความสามารถและมีส่วนร่วมกับครอบครัว ชุมชนและสังคม เพื่อเป็นการแสดงออกถึงความรัก ความกตัญญูกตเวทีต่อผู้สูงอายุและเพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นให้ดำรงอยู่สืบไป การที่ได้จัดให้มีการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง) มิได้เป็นการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีให้ดำรงอยู่สืบไป และไม่ใช่สาระสำคัญของการจัดงานโครงการวันมหาสงกรานต์แต่อย่างใด ซึ่งหากไม่ได้จัดให้มีการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง) งานดังกล่าวก็สามารถจัดงานให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้ จึงเป็นการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานที่ไม่มีความจำเป็น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบปราณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
22. เบิกจ่ายเป็นค่าจัดจ้างทำป้ายไวนิล เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการโดยระบุชื่อนายก อปท. ในป้ายประชาสัมพันธ์โครงการฟื้นฟูประเพณีและอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น “ประเพณีสงกรานต์” ประจำปี 2555	ถือว่าเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนตน ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปราม กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ